

Capítulo 5: Formar una Zona Franca

A. ¿Por qué zona franca?

1) ¿Qué es una zona franca?

2) ¿Por qué montar una zona franca en manos de los trabajadores?

B. Pasos a la certificación

C. Notas sobre la administración de una zona franca

A. ¿Por qué zona franca?

Como la Zona de Comercio Justo es la primera zona franca en manos de los trabajadores en el mundo, todos quieren saber por qué decidió cumplir con tantos requisitos para hacerse zona franca. Existen las razones obvias: como cooperativa, todavía tenían que pagar impuestos, como zona franca no los pagan. Como cooperativa, aguantaban atrasos de importaciones y exportaciones, como zona franca se agiliza el proceso de importar y exportar.

“Aquí en Nicaragua creo que [el gobierno es] el numero uno en los ministerios para hacer trámites burocráticos,” dice Rosa. “Por una firma están algunos documentos en una oficina una semana, y solo porque tal vez le hace falta una firma.” Como cooperativa, explica ella, había muchos pasos en el proceso de importación. “Como lo hacíamos antes [era] sacar un aval en el Ministerio de Trabajo, esperar ocho días que el Ministerio de Hacienda diera otro aval y otro ocho días que aduana recibiera el aval de hacienda y ellos nos dijera, ‘Bueno, van a llevar la mercadería para la cooperativa.’ Era mucho tiempo estar esperando y la tela estaba allí.”¹⁰¹

Normalmente son los dueños extranjeros quienes gozan de dichos beneficios de zonas francas. Los únicos beneficios que estas compañías ofrecen al país anfitrión son los empleos bajo-pagados y bastante inestables. ¿A dónde van todos sus ganancias? A la bolsa de los dueños, quienes mantienen sus cuentas bancarias en un país más seguro que el país anfitrión. Por lo tanto, en un país como Nicaragua, las ganancias no quedan en el país, y la contribución de la zona franca a la economía local en términos de salarios es mínima.

En la economía global dominante neo-liberal, personas económicamente desfavorecidas no pueden competir. La misma estructura del sistema está montado así: todas las ventajas económicas se da al selecto económico, mientras se espera que los que tienen poco mejoren su situación sin apoyo ninguno. Para los con pocos recursos, las alternativas viables son limitadas. En el mundo desarrollado, ellos están forzados desempeñar trabajos de salarios mínimos para mantener a sus familias – trabajando horas largas por poco salario y pocas prestaciones sociales. En el mundo sub-desarrollado, y en el caso particular de Nicaragua, los que cuentan con escasos recursos económicos no tienen más opción que buscar trabajo en una de las



Vendedor de agua en un semáforo

zonas francas donde las condiciones de laborales son reprobables: horas extras exigidas, un salario miserable y, muchas veces, trato grosero de parte de la gerencia.

Para los trabajadores-socios de la Zona de Comercio Justo, el esfuerzo que han puesto en certificarse como zona franca no ha sido solamente para los beneficios económicos. También ha sido para poder ofrecer mejor empleo en su comunidad y crear una alternativa económica.

“Aunque no estemos armando un gran capital para volvernos millonarias,” dice María Elena, “somos dueñas de nuestra propia empresa. Tenemos la gran dicha de no tener un extranjero como jefe que nos esté tratando porque veníamos tarde o porque hicimos un trabajo mal....Para mí es un gran orgullo ser socia a parte de ser socia, ser trabajadora de una zona franca que sé que no tengo un jefe que me va a gritar.”¹⁰²

1) ¿Qué es una zona franca?

Una zona franca o zona de procesar exportaciones, es un área del país donde se elimina las tarifas y cuotas y se baja los requerimientos burocráticos para atraer a compañías. La mayoría de las zonas francas están ubicadas en el mundo sub-desarrollado. Normalmente se montan estas zonas en una parte no desarrollado del país anfitrión, con la teoría que la zona atrae empleados y por lo tanto reduce el desempleo y estimula la economía del área. Corporaciones multinacionales usan estas zonas con frecuencia para armar una fábrica para producir bienes (como prendas de vestir o zapatos).¹⁰³

Porque la corporación multinacional puede escoger entre muchos países pobres para montar su fábrica en el extranjero, comienzan guerras de ofertas entre los gobiernos de los países candidatos. Muchas veces el gobierno paga una parte del costo inicial, afloja las protecciones del medioambiente y leyes de negligencia y trato de trabajadores y promete no cobrar impuestos por un par de años. Cuando se acaban los años sin impuestos, la corporación que montó la fábrica sin asumir el total de los gastos puede montar sus operaciones en otro país con menos gastos que los impuestos que hay que pagar. Alternativamente, puede montar una nueva zona franca en el mismo país donde está ubicado. Estas opciones le dan a las zonas francas influencia para negociar con el gobierno anfitrión y exigir más beneficios para seguir operando en su país.¹⁰⁴

“Viene un consorcio, tiene un grupo de Coreanos con su plata,” explica Rosa. “Hacen un



Una maquiladora zona franca en Nicaragua

edificio, ellos son los dueños, ellos solo contratan a los trabajadores para hacer sus prendas y las sacan. Y la hora que ellos digan, ‘Ya no quiero estar aquí, ya tengo suficiente’ se van. Levantan su campo y se van y los trabajadores quedan en el desempleo.”¹⁰⁵

Sin embargo, las condiciones laborales para los trabajadores en muchas de estas zonas francas son malas, y es por eso que muchos alrededor del mundo equivalen el término “zona franca” con “fábrica de sudor.” En Nicaragua, hay más que 70 zonas francas, empleando a 70,000 trabajadores de los cuales el 80% son mujeres.¹⁰⁶ Por lo menos en el caso de Nicaragua, los trabajadores en las zonas sufren condiciones laborales de estándares bajos, horas largas y pago bajo. En muchos lugares, solamente dan trabajo a las mujeres menores de los 35 y años, se les hacen realizar pruebas de embarazo antes de contratar un trabajo. Se les escalfa de sus salarios el pago de seguro médico pero cuando les pasa una emergencia se dan cuenta que no tienen seguro. Si los trabajadores pierdan un día de trabajo para llevar sus hijos al médico, muchas veces regresan al trabajo y descubren que ya les han despedido. Organizar sindicatos es prohibido plenamente o la gerencia controla la existencia de los sindicatos. Los nombres de los trabajadores que intentan organizar sindicatos aparecen en la lista negra y no pueden trabajar en cualquiera zona franca del país.

Los trabajadores trabajan a menudo de 7 AM hasta 7 PM con horas extras exigidas. Pasan poco tiempo con sus familias: no les pueden ayudar a sus niños con su tarea de la escuela ni pueden asistir a reuniones en la escuela para recoger sus notas. Si tienen un día por semana de descanso – y muchas veces no gozan de ni un día – tienen que pasarlo lavando a mano la ropa que se ha acumulado durante la semana. Los salarios son tan miserables que con el salario mínimo mensual (\$42), los trabajadores ni pueden comprar un



Yadira & María Elena con su familia

octavo parte de la canasta básica (\$298). La presión de producir en las zonas es tan fuerte que muchos trabajadores se enferman, y los trabajadores dicen que el abuso emocional y físico de los supervisores es generalizado.¹⁰⁷

“[En la Zona de Comercio Justo], queremos mantener siempre un mercado sostenible para que la gente no deje de trabajar,” explica Ruth. “[Trabajar aquí] me da tiempo estar con mis hijos y a las trabajadoras también. Mientras en las otras zonas no. Porque hay que elaborar hasta el domingo y pasar de viaje.”¹⁰⁸

2) ¿Por qué montar una zona franca en manos de los trabajadores?

Como una zona franca, la Zona de Comercio Justo ahora recibe todos los mismos beneficios que los subsidiarios de las corporaciones multi-nacionales:

- ✓ Trámites agilizados de importación y exportación
- ✓ No pagar impuestos o aranceles de importación ni exportación
- ✓ Exoneración del 15% de IVA en compras locales
- ✓ Exoneración de todos los impuestos Nicaragüenses, **menos** el pago de seguro social y médico para los empleados
- ✓ Tarifas más bajas para los servicios básicos públicos (agua)

La diferencia entre la Zona de Comercio Justo y otras zonas es que los trabajadores son los dueños, por lo tanto cuando el negocio tiene ganancias al fin del año, una parte de estas ganancias se reparte entre los trabajadores-socios de la cooperativa. No hay una cuenta bancaria en el extranjero donde mandan las utilidades, entonces todo se queda en Nicaragua, para invertir en la comunidad de parte de los trabajadores-socios, y de parte de la cooperativa, que tiene un compromiso de apartar un 30% de sus ganancias anuales para proyectos sociales. No hay una zona franca convencional que hace esto.

“Ahora todo eso se maneja los trabajadores y somos Nicaragüenses y al menos yo, no me pienso ir nunca de aquí,” declara Rosa. “Aquí voy a estar siempre, si no estoy yo, van a estar mis hijos... Todos somos Nicaragüenses, todos somos gente de muy bajos recursos que comenzamos



a trabajar allí y ninguna persona es dueño de allí, sino que todos estamos allí.”¹⁰⁹

Efectivamente, la Zona de Comercio Justo ha puesto el modelo moderno de la globalización patas arriba, utilizando el mismo sistema que ha sido diseñado para el beneficio de las corporaciones grandes para beneficiar a la economía local y los trabajadores pobres. Si se lo puede hacer efectivamente en Nueva Vida, Nicaragua, seguramente se lo

puede hacer en otros partes del mundo, y eso da esperanza a los pobres del mundo subdesarrollado para que puedan efectuar cambio en sus futuros.

B. Pasos a la certificación

Los siguientes pasos para certificar una zona franca representan el proceso legal según la ley de zona franca de Nicaragua. Siempre se debe averiguar estos pasos con las oficinas del gobierno nacional que están encargados de las zonas francas (en Nicaragua la oficina apropiada es la Comisión Nacional de Zona Franca CNZF) y se debe consultar con un abogado respetado, preferiblemente uno que es recomendado y que tiene experiencia en montar zonas francas.

1. Se debe formar una empresa dedicada a la maquila y/o fabricación de productos de exportación. Por ejemplo, ropa de todo tipo, calzado, electrodomésticos, etc.

El acta de constitución tienen que ser elaborada por un abogado con experiencia en formación de zonas francas, ya que existe una ley específica para la creación de zonas francas.

En la formación de zonas francas generalmente se utilizan las figuras de sociedades anónimas y corporaciones donde no existen límites de participantes. En el caso de la Zona de Comercio Justo, la ley Nicaragüense no permite que una cooperativa sea dueño de una zona franca. Por lo tanto, los socios de COMAMNUVI formaron una sociedad anónima, Zona Franca Masilí, SA con los nombres comerciales “Fair Trade Zone / Zona de Comercio Justo.” Cada socio de COMAMNUVI tiene acciones iguales en la Zona de Comercio Justo y los socios de COMAMNUVI son los dueños de y manejan la Zona de Comercio Justo.

2. Constituida la zona franca, se inscribe en el registro mercantil, luego se presenta a la Comisión Nacional de Zonas Francas (CNZF), la cual aprueba y reprueba. Se adjuntan como documentos de carácter obligatorio los siguientes:
 - a. Balance de inversión al año (mínimo de tres años)
 - b. Balance productivo al año (mínimo de tres años)
 - c. Estudio de impacto ambiental
 - d. Contratos y cortas de intención de clientes
 - e. Certificado de salud de las instalaciones
 - f. Certificado de la alcaldía local
 - g. Certificado sobre el uso y/o no uso de los mantos acuíferos (pozos, sumideros, pilas sépticas, etc.)
 - h. Se pagan \$300 por la inscripción en la CNZF
 - i. El costo de registrar una zona franca con el gobierno de Nicaragua es un depósito de \$10,000 como garantía de pago de posibles multas en el futuro
 - j. La empresa tiene que registrarse ante la Dirección General de Ingresos, aduana y la alcaldía local

Todo este proceso es necesario que lo haga un abogado con experiencia en zonas francas.



La fábrica de la Zona de Comercio Justo

Otros requisitos en la infraestructura:

- a. Debe existir un servicio sanitario por cada 10 personas empleados
- b. Para los servicios sanitarios debe de existir dos fosas sépticas, para los residuos sólidos y líquidos, estos tienen que drenarse de acuerdo al uso y capacidad que tengan
- c. El perímetro donde funcionará la empresa debe estar totalmente enmallada, con un solo portón de entrada y salida
- d. Debe definirse un lugar para los residuos sólidos (basura)
- e. Debe existir un comedor para los empleados
- f. Las oficinas de la empresa tienen que estar ubicados dentro del perímetro y no se lasa puede compartir con otra empresa u organización
- g. Debe de existir un vigilante que permanece en el portón para controlar la entrada y salida de todas personas y todo producto y se le tiene que proveer una caseta para el vigilante

C. Notas sobre la administración de una zona franca

Al momento de publicar este documento, la Zona de Comercio Justo ha estado operando como zona franca solamente cinco meses, y por lo tanto todavía está en el proceso de aprender cómo administrar una zona franca. Aunque todos los trabajadores-socios están de acuerdo que ha valido la pena certificarse por los beneficios de ser zona franca, algunos de los beneficios anticipados no han resultado como antes esperaban.

“Hay cierta desventaja,” admite Yadira. “Tenemos entendido que una materia prima no puede estar embodegada más de tres meses ahora bajo del régimen de zona franca. Antes, como



*Trabajadora-Socia
Tomasa Jirón – photo Kelly Doering*

cooperativa, si nos sobraba materia prima e hilo, nosotros lo teníamos en bodega cuatro meses, seis meses, ocho meses quizás. Y ahora no vamos a poder...decir ‘Vamos a apropiarnos para comprar unos seis meses de materia prima.’ No podemos, porque sabemos que el margen de tiempo que tenemos únicamente son tres meses.”¹¹⁰

Previamente, la Zona de Comercio Justo había entendido que iban a recibir una tarifa más baja en todos los servicios básicos. Ahora les ha dicho que el gobierno no les puede ayudar con la tarifa de la luz eléctrica porque la empresa distribuidora de luz ha sido privatizada. “Es una empresa privada y cada empresa privada como tal tiene que cobrar los costos que son,” dice Yadira. “El agua no es privada hasta ahora, a ver que respuesta nos dan.”¹¹¹

Aunque las zonas francas pueden hacer compras locales sin que les cobre el impuesto del 15% en todas las ventas, este beneficio requiere mucho más papelería que lo anticipado. La cooperativa tiene que brindar a la CNZF una lista de sus

vendedores, y entonces la CNZF les extiende una carta dando permiso comprar de estos vendedores específicos sin que les cobre el impuesto. “Y si vas a comprar, digamos...una computadora, una impresora o un carro quizás,” explica Yadira, “tenés que hacer tres cotizaciones como mínimo. De tener estas tres cotizaciones la que la empresa vea cuál es la más factible para poder comprar. Como son lugares donde vayas a comprar donde nunca has comprado, tenés que hacer una carta, dirigido a la Comisión Nacional de Zonas Francas...para que ellos te extiendan otra carta donde salgas expuesto del IVA. Y si vos lo comprás con el IVA porque lo necesitas muy rápido, podés hacer estos trámites pero te reembolsan la plata que vos pagaste con el IVA meses después.”¹¹² A publicar este documento, la Zona de Comercio Justo todavía no ha recibido su carta de exoneración.

Los trabajadores-socios de la Zona de Comercio Justo también se han dado cuenta de los gastos no-anticipados de operar como zona franca. “Hasta para sacar la tela de aduana hay que pagar a alguien,” nota Tomasa. “Tenés que pagar dos custodios porque uno acompaña el cargo hasta cierto punto y el otro lo recibe y viene [a la cooperativa].”¹¹³

Como zona franca, la Zona de Comercio Justo debe ser muy cuidadoso con su inventario porque aduana vigila cada entrada y salida de la fábrica. También se requiere informes mensuales a aduana detallando todo lo que ha entrado y salido de la fábrica. “No podemos mandar un producto que no está verificado por aduana...Porque todo que entra como tela tiene que salir como prenda. Ni un poco puede quedar,” explica Yadira. “Entonces, tenemos que venderlo con un permiso de aduana extiende para que sepan qué producto ha entrado, ha regresado a su país de origen y que nada se va a quedar aquí. Y así tenemos que hacer todas las importaciones y exportaciones.”¹¹⁴



Revisando el inventario de la cooperativa – photo Kelly Doering

-
- ¹⁰¹ Entrevista con Rosa Isabel Dávila Alonso, 18 agosto 2005.
- ¹⁰² Entrevista con María Elena Medina Vallejos, 22 agosto 2005.
- ¹⁰³ http://en.wikipedia.org/wiki/Free_trade_zone, 8 agosto 2005.
- ¹⁰⁴ *Ibid.*
- ¹⁰⁵ Entrevista con Rosa Isabel Dávila Alonso, 18 agosto 2005.
- ¹⁰⁶ Entrevista con Harling Bobadilla, Secretario General del Sindicato de Trabajadores Textileros, 17 julio 2005 Managua, Nicaragua.
- ¹⁰⁷ *Ibid.*
- ¹⁰⁸ Entrevista con Ruth Mena Garay, julio 2005.
- ¹⁰⁹ Entrevista con Rosa Isabel Dávila Alonso, 18 agosto 2005.
- ¹¹⁰ Julia Yadira Vallejos, entrevista de grupo con trabajadores-socios de la Zona de Comercio Justo, 14 octubre 2005.
- ¹¹¹ *Ibid.*
- ¹¹² *Ibid.*
- ¹¹³ Tomasa Jirón, entrevista de grupo con trabajadores-socios de la Zona de Comercio Justo, 14 octubre 2005.
- ¹¹⁴ Julia Yadira Vallejos, entrevista de grupo con trabajadores-socios de la Zona de Comercio Justo, 14 octubre 2005.